

# INTEGRACIÓN PLENA DE LA INFORMALIDAD

## Una Reforma Sistémica para un país sustentable

- **Objetivo:** integrar el 80% de la economía informal en 3-5 años
- **Conclusiones**
  - **Enfoque sistémico:** integral (medidas multifuncionales/multi-agencia), simultáneas y consistentes
  - **Consistencia Macro** (solvencia fiscal) y **Micro** (mejora rentabilidad/sustentabilidad mPyMEs)
- **Medidas de política económica para hacerlo viable**
  - **Consolidar /simplificar plexo regulatorio mPyMEs** (Laboral, previsional, fiscal), crear Régimen Trabajadores Autónomos, Sociedades sencillas , Código Laboral y Previsional y RPAES
  - **Beneficio fiscal a mPyMEs: uso crédito IVA aplicado, según nro empleados, a contribuciones.**
  - **Reducción contingencias** (seguro inculpables, servicio convencionalidad, Régimen CCT de mPyMEs diferenciado)
  - **Drástica baja costos transaccionales y mejora trazabilidad:** integrar monederos electrónicos al sistema de pagos eliminando obstáculos operativos
  - **Transparentar crédito comercial** bajando costo financiamiento a mPyMEs: Régimen de Registro, Cámaras Compensación Factura de Crédito electrónica (FCe) y modificaciones al Régimen Prudencial BCRA compatibles.
  - **Mejorar acceso al crédito:** Legajo on line del SFA
  - Brindar **servicios gubernamentales** en educación financiera, fiscal y laboral y app de oferta demanda y capacitación de personas.

# INTEGRACIÓN PLENA DE LA INFORMALIDAD

Una Reforma Sistémica para un país sustentable

## Resumen Ejecutivo

Equipo de Formalización de la Economía Informal de ACDE



Transformando la  
cultura empresarial

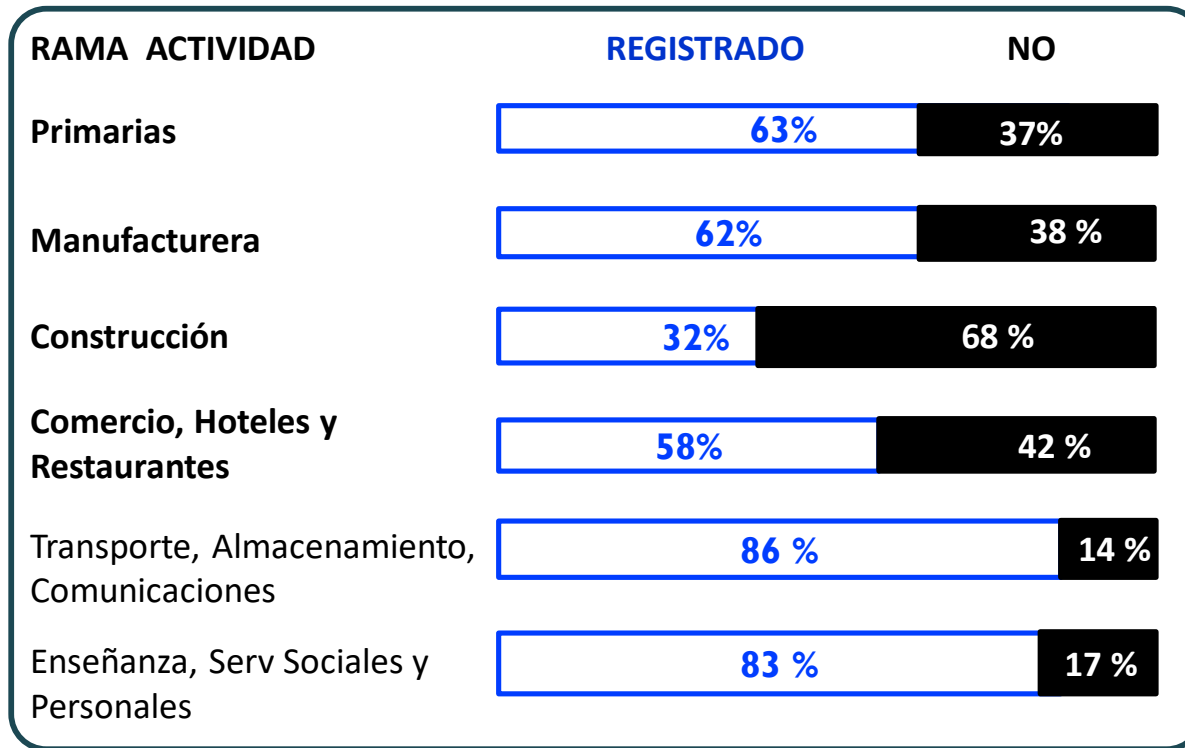
Buenos Aires, 15 de Noviembre de 2018

# Conclusiones preliminares

- La **informalidad** es un fenómeno **multicausal de alto costo** y debe ser abordado **sistémicamente**:
  - Con la **inercia actual**, la **sustentabilidad macro y micro está en riesgo (sólo mejoras transitorias)**
  - Partimos de **reformas marginales**, para que, en fases sucesivas, avanzar hacia **estructurales y transformacionales** (no incluidas en esta propuesta)
  - El **cambio sistémico inicial** implica: **abordaje integral** (multifuncional), **consistente** (no medidas aisladas/ no integradas) y de aplicación **simultánea** (sinérgicas)
- Los **cambios** deben apuntar a **cohesionar el sistema productivo –hoy a cuatro marchas-**, y mejorar la posibilidad de **generalizar la innovación y competitividad**.

# La informalidad está cristalizada en cuatro grandes actividades

## Grado de informalidad General



Fuentes: Información Oficial de varias agencias Proyección 2017 base 2015

## Informalidad concentrada en mPyMEs (1 a 40 empleados)

Total aglomerados informales relevados (EPH) -en %

Rama de actividad	Tamaño del establecimiento			Ns/nc	Total
	Hasta 5 ocupados	De 6 a 40 ocupados	Más de 40 ocupados		
Construcción	93,5%	55,4%	8,8%	73,0%	70,1%
Hoteles y restaurantes	74,3%	40,3%	9,1%	42,2%	45,8%
Comercio	64,6%	29,6%	14,6%	47,4%	43,4%
Actividades primarias	56,6%	54,5%	12,4%	18,5%	35,3%
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	64,4%	41,2%	7,2%	58,6%	30,6%
Industria manufacturera	67,4%	31,3%	6,4%	44,5%	28,6%
Serv. financieros, inmobiliarios y a las empresas	46,9%	21,1%	5,7%	25,1%	21,3%
Otros servicios comunitarios, sociales y personales	40,3%	31,2%	11,5%	24,1%	20,1%
Servicios sociales y de salud	52,8%	27,9%	12,2%	33,9%	19,9%
Enseñanza	35,6%	10,5%	6,9%	16,4%	9,6%

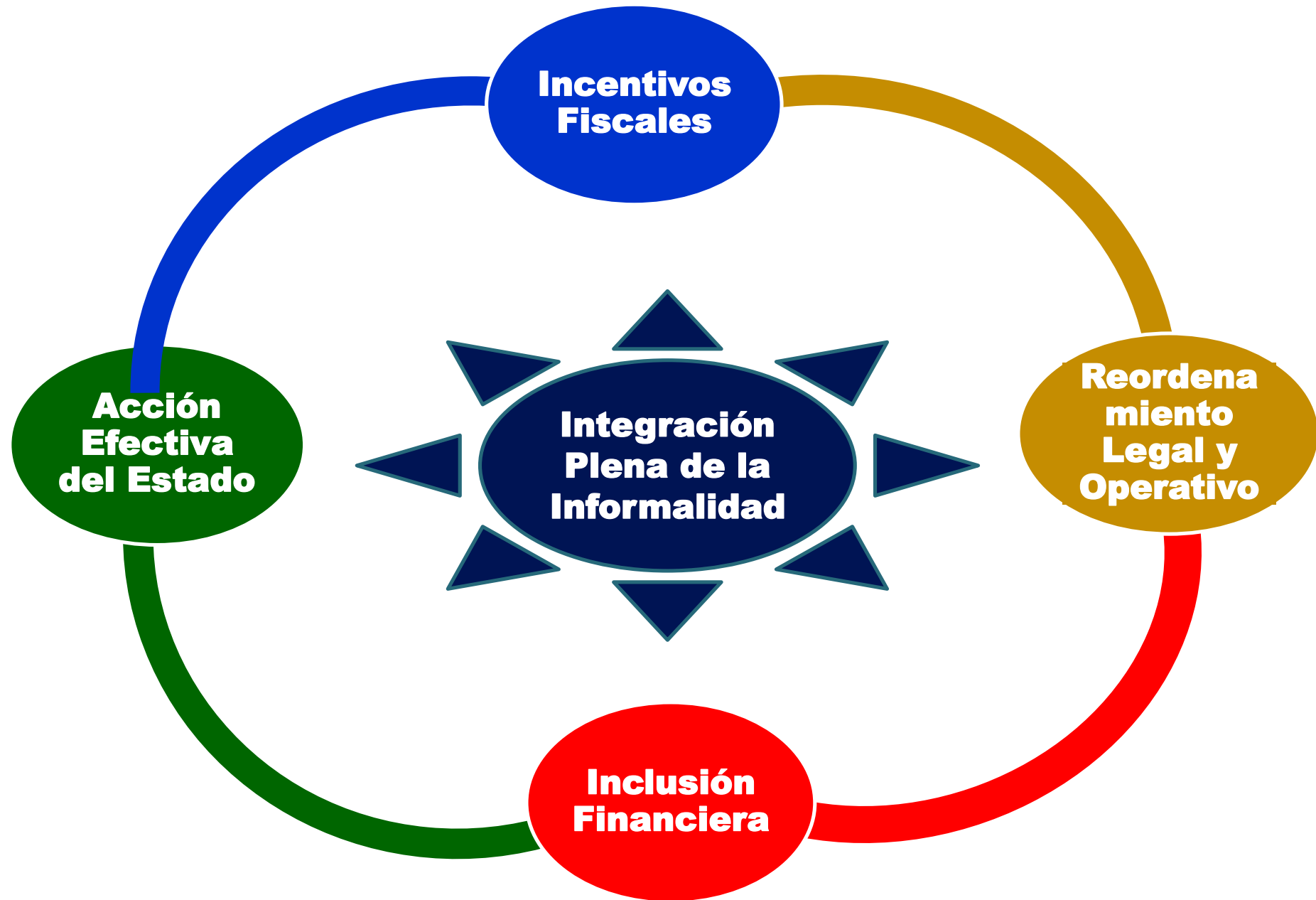
Fuente: MTEySS, en base a EPH-INDEC. 4to. Trimestre de 2014

# Diagnóstico de la Informalidad en la Economía Argentina

- Estimada en 35 a 40% de la economía
- Casi 5,5 millones de personas con empleo no registrado
- Entre 1,8 a 3 millones de desocupados (si se incluyen 1,2M PEA inactivos)
- Entre 5 y 7 millones de personas con problemas de calificación empleo



# Integración Plena de la Informalidad – Ejes de Trabajo



# Integración Plena de la Informalidad. Eje Incentivos Fiscales

**Objetivo: Alinear el sistema fiscal a la capacidad contributiva (alinear mPyMEs)**

## SUB-EJES

Incentivo fiscal a la formalización

Previsibilidad: Acuerdo Fiscal con ppales Provincias en 4 ppales Actividades a 12-15 años (“seguir la suerte”)

Modernización Enfoque AFIP

## MEDIDAS

- Utilización parcial Crédito IVA aplicado a contribución patronal, decreciente según n° de empleados (entre 80% y 30%), para empleadores mPyMEs (1 a 40 empleados)

- Acuerdo fiscal entre Nación , 5 ppales Provincias y ppales Municipios , 4 actividades relevantes a 12-15 años
  - Eliminación en 5 años de impuestos distorsivos (N,P,M): ITF, IIBB, Sellos, tasas de higiene.
  - Compromiso de no crear, aumentar impuestos

Facilitar acceso (no exhaustivo):

- Aplicación on line simplificada para Trabajadores Independientes de categorías bajas, Sociedades “sencillas” y microempresas
  - IVA explícito en todas las facturas (incluso C)
  - IVA on line
  - Monto único de Aporte y contribución en liquidaciones de Autónomos y mPyMEs (que AFIP distribuye)
- Revisar el régimen de percepciones, retenciones y bloqueos  
Introducción de técnicas de behaviour /nudging

# Integración Plena de la Informalidad. Eje Reordenamiento Legal y Operativo

**Objetivo: Ordenar/Consolidar el marco normativo y procedimental.**

## SUB-EJES

Sistematización regulatoria

Simplificación administrativa: fiscal, laboral y previsional

Mitigación/minimización de contingencias

Registro Actividades Consolidado y Figuras societarias sencillas para unidades económicas precarias

## MEDIDAS

- Régimen consolidado mPyMEs (+800 Leyes + Decr + Res)
- Código Laboral y Previsional
- Consolidación Régimen Previsional (+1100 L, D y Resol)

- **Escritorio único.** Simplificar gestiones y procesos tributarios, laborales y previsionales: de mPyMEs y Trabajadores Independientes
- **Régimen y Registro de Trabajadores Independientes** (monotributo y autónomos) con acceso a prestaciones sociales y régimen jubilatorio equitativo con relación de dependencia.
- **Convencionalidad**

- **Seguro Inculpables**
- **Ajuste Ley ART**

- **Régimen Sociedades “sencillas”** especial para micro y PEs.
- Mejoras de SAS y SpA
- **Registro Público Actividades Económico Sociales (RPAES)**



# Integración Plena de la Informalidad. Eje Inclusión Financiera

**Objetivo: Reducir los costos transaccionales y de crédito para personas y mPyMEs, ampliando ratio Crédito/PBI.**

## SUB-EJES

**Facilitar competencia e innovación en servicios financieros**

**Acceso pleno a sistemas de pago, crédito, ahorros electrónicos para mPyMEs y ciudadanos**

## MEDIDAS

- **Medios de Pago Electrónicos Interoperables.** Seguros, trazables, de bajo costo.
  - Integración de monederos electrónicos autorizados con CCE (COELSA). Eliminar “obstáculos artificiales”.
  - Habilitar a monederos electrónicos como sustitutos plenos de redes de POS.
- **Crédito basado en riesgo objetivo del deudor.** Transparencia de tasas y conducta financiera:
- **Factura Crédito Electrónica con Cámara Compensación y Registro.** Creación ecosistema procesadores en competencia.
- **Legajo electrónico compartido del sistema** (la EF es certificante de la información).
- **Modificaciones a Régimen Prudencial de BCRA:**
  - Cambios parámetros de fraccionamiento y graduación
  - Cambios régimen garantías
  - Cambios régimen previsionamiento y calificación

# Integración Plena de la Informalidad. Eje Acción Efectiva del Estado

**Objetivo: Fortalecer la vigilancia del funcionamiento (competitividad) de los mercados y colaborar en su formalización.**

## SUB-EJES

**Educación fiscal, previsional, laboral, societaria/empresaria**

**Asistir a “microempresarios” y trabajadores**

**Unir oferta-demanda y capacitación laboral**

**Transparencia en los Mercados**

## MEDIDAS

- **App de AFIP para facilitar inclusión fiscal** de mPEs y Trabajadores Independientes /simplificación administrativa
- **Facilitar cambio conducta contribuyente:** técnicas de Behaviour (ej EAST/MINDSPACE) alta efectividad, cambio “racionalidad”.
- **Módulos Capacitación** fiscal, previsional, laboral

- **Educación e información fiscal**
- **App Información básica de “mercado”:** precios de mercado y condiciones, red de proveedores y compradores, acceso a Financiamiento comercial e “inversión”

- **App conjunta** de Ministerio Producción y Trabajo para Trabajadores, Empleadores y Capacitadores (ofertas empleo. Capacitación, CVs)
- Creación de **Centros de Inclusión Social y Económica**

- **Vigilancia Secretaría de Comercio / CNDC:**
  - **Reglas comerciales básicas** que aseguren transparencia (std de productos)
  - **Precios de referencia** mercados de materias primas , bienes de consumo y servicios financieros.

# Las mejoras son logrables concentrando el esfuerzo en 6 distritos y 4 actividades

- Las **principales actividades con mayor informalidad** (agropecuaria, manufactura, comercio y construcción) representan el **58%** de las mejoras potenciales:
  - **6 distritos (Provincias + CABA) concentran el 43%** de la informalidad
  - **Los 6 sgtes suman el 15%** .
- La **“propuesta de formalización” (multiagencia)** debe ser realizada **“en paquete”** (bundling) de modo que el contribuyente -potencial beneficiario-, la pueda valorar integralmente. (explicitación incentivos)
  - Las propuestas **fragmentadas** resultan difíciles de valorar para mPyMES, y
  - tienden a perder **consistencia** y
  - reducen **“adopción y uso”** (baja concreción)
- Facilita la **inclusión de segmentos de trabajadores con alta informalidad** (casas particulares, rurales y trabajadores independientes) con acceso a **beneficios previsionales y premios por consumo formal**.
  - **Sociedades sencillas**
  - **Regimen Trabajadores autónomos, Rurales y Casas particulares**

## Conclusiones finales

- La **informalidad** es un fenómeno **multicausal de alto costo** y debe ser abordado **sistémicamente**:
  - Con la **inercia actual**, la **sustentabilidad macro y micro** está en riesgo
  - Partimos de **reformas marginales**, para, en fases sucesivas, avanzar hacia **estructurales y transformacionales** (no incluidas en esta propuesta)
  - El **cambio sistémico inicial** implica: **abordaje integral** (multifuncional), **consistente** (no medidas aisladas/ no integradas) y de aplicación **simultánea** (sinérgicas)
- Las **simulaciones** muestran resultados positivos a nivel **macro y micro**.
  - **mejora de la solvencia fiscal** y
  - **Rentabilidad mPyMEs formalizadas con mejora del empleo registrado.**
- Los cambios planteados permiten **cohesionar el sistema productivo** y mejorar la posibilidad de **generalizar la innovación y competitividad.**

## Colaboradores/miembros del equipo

Julio BUSTAMANTE LOADER	<a href="mailto:jcbl69@hotmail.com">jcbl69@hotmail.com</a>	
Jorge CASSARA	<a href="mailto:jac@lpc.com.ar">jac@lpc.com.ar</a>	
Juan José EZAMA	<a href="mailto:ezama54@yahoo.com">ezama54@yahoo.com</a>	+549 3435 534 867
Ezequiel DE FREIJO	<a href="mailto:edefreijo@gmail.com">edefreijo@gmail.com</a>	+549 11 6753 2607
Eduardo LEPORE	<a href="mailto:eslepore@yahoo.com.ar">eslepore@yahoo.com.ar</a>	
Luis RAMIREZ BOSCO	<a href="mailto:luisramirezbosco@ramirezbosco.com.ar">luisramirezbosco@ramirezbosco.com.ar</a>	
Hector Mario RODRÍGUEZ	<a href="mailto:hectormariorodriguez@hotmail.com">hectormariorodriguez@hotmail.com</a>	+549 11 4477 0301
José Luis SIRENA	<a href="mailto:jlsirena@yahoo.com.ar">jlsirena@yahoo.com.ar</a>	

# Muchas gracias



Transformando la  
cultura empresarial

Buenos Aires, Noviembre 2018